



Biroul permanent al Senatului

406. , 5.03.2025.

Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr.XIX/ 297/ 2022/4.03.2025

Comisia pentru muncă,
familie și protecție socială
Nr. XXVII/137/2022/25.02.2025

Comisia pentru administrație
publică
Nr. XXX/201/2022/25.02.2025

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, precum și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L406/2022**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun, asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ**, inițiatori: Breahnă-Pravăț Ionela-Cristina - senator PSD; Purcărin Bianca-Mihaela - senator PSD; Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Alda Adrian - deputat PSD; Amet Varol - deputat UDTTMR (minorități); Bălășoiu Aurel - deputat PSD; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Bende Sándor - deputat UDMR; Bucura-Oprescu Simona - deputat PSD; Burciu Cristina - deputat PNL; Cătăuță Ana-Maria - deputat PSD; Chirilă Virgil Alin - deputat PSD; Ciofu Cătălina - deputat PNL; Cîtea Vasile - deputat PSD; Cristescu Radu-Mihai - deputat PSD; Crîstici Ognean - deputat USR (minorități); Dinu Cristina-Elena - deputat PSD; Dumitrescu Raluca Giorgiana - deputat PSD; Dunava Costel Neculai - deputat PSD; Fechet Mircea - deputat PNL; Feodor Silviu - deputat CRLR (minorități); Fișor Mihai-Viorel - deputat PSD; Florea Daniel - deputat Neafiliat; Florea Oana-Consuela - deputat PSD; Floroiu Ionel - deputat PSD; Folescu Cornel-Vasile - deputat PSD; Gavrilescu Grațiela-Leocadia - deputat PSD; Georgescu Nicolae - deputat PSD; Ghera Giureci-Slobodan - deputat UCR (minorități); Ghiță Daniel-Florin - deputat PSD; Gliga Dumitrița - deputat PSD; Goleac Nicoleta-Matilda - deputat PSD; Hajdu Gábor - deputat UDMR; Hărățău Elena - deputat PNL; Holban Georgeta-Carmen - deputat PSD; Huțu Alexandra - deputat PSD; Ilișanu Claudiu-Augustin - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Ivan Bogdan-Gruia - deputat PSD; Kocsis-Cristea Alexandru - deputat Neafiliat; Könczei Csaba - deputat UDMR; Longher Ghervazen - deputat UPR (minorități); Lungoci Dumitru-Lucian - deputat PSD; Lungu Romeo-Daniel - deputat PSD; Macovei Silviu Nicu - deputat PSD; Manea Cătălin-Zamfir - deputat Pro-Europa (minorități); Manta Claudiu - deputat PSD; Marin Laurențiu Daniel - deputat PSD; Merka Adrian-Miroslav - deputat UDSCR (minorități); Nacov Gheorghe - deputat UBBR (minorități); Năcuță Sorin - deputat PNL; Neaga Florian-Claudiu - deputat PSD; Neață Eugen - deputat PSD; Niță Nicu - deputat PSD; Oteșanu Daniela - deputat PSD; Paladi George-Adrian - deputat PSD; Pavelescu Nicolae - deputat PSD; Peța-Ștefănescu Eliza-Mădălina - deputat PSD; Petrețchi Nicolae-Miroslav - deputat UUR (minorități); Piper-Savu Florin - deputat PSD; Popa Radu-Mihai - deputat PSD; Popa Ștefan-Ovidiu

- deputat PSD; Popescu Dan-Cristian - deputat PSD; Popescu Vlad - deputat PSD; Predescu Ana-Loredana - deputat PSD; Presură Alexandra - deputat PSD; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Salan Viorel - deputat PSD; Sandu Viorica - deputat PSD; Șerban Ciprian-Constantin - deputat PSD; Șlincu Dan-Constantin - deputat PSD; Șoldan Gheorghe - deputat PSD; Stancu Ionel - deputat AMR (minorități); Stancu Paul - deputat PSD; Stoica Bogdan-Alin - deputat ALAR (minorități); Suciu Vasile-Daniel - deputat PSD; Tănăsescu Alina-Elena - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Toma Vasilică - deputat PSD; Trif Bogdan Gheorghe - deputat PSD; Tuhuț Radu-Marcel - deputat PSD; Tuță George-Cristian - deputat PNL; Țuțuianu Marius-Horia - deputat PSD; Vexler Silviu - deputat FCER (minorități).

Propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților, în calitate de primă Cameră sesizată, în ședința din data de 21.06.2022.

Proiectul legislativ are ca obiect de reglementare completarea art.152 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ cu un nou alineat, alin.(9), prin care se preconizează ca durata mandatului viceprimarului să constituie vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite.

Pentru respectarea exigențelor impuse de normele de tehnică legislativă, precum și pentru asigurarea clarității normei juridice, prin forma adoptată de Camera Deputaților, a fost modificat și alineatul (4) al articolului 187 - Validarea alegerii președintelui consiliului județean, depunerea jurământului, intrarea în exercițiul de drept al mandatului de președinte al consiliului județean și durata mandatului președintelui și al vicepreședinților consiliului județean, în sensul că „Durata mandatului președintelui și al vicepreședinților consiliului județean constituie vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite.”.

Consiliul Legislativ a transmis **un aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social **a avizat favorabil,** cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis avizul cu nr. 440-FAVORABIL.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități transmite avizul cu nr. 599-NEGATIV.

Guvernul, potrivit punctului de vedere transmis în data de 9 mai 2022, susține adoptarea propunerii legislative.

Membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, ai Comisiei pentru muncă, familie și protecție socială, precum și cei ai Comisiei pentru administrație publică în ședințe separate care au avut loc în zilele de 25 februarie și 4 martie 2025, au dezbătut propunerea legislativă, au analizat avizele și amendamentele transmise, și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un raport comun de admitere, cu un amendament respins.

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială precum și Comisia pentru administrație publică supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu un amendament respins, și propunerea legislativă.**

Potrivit prevederilor art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este Cameră decizională.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul legislativ înregistrat la Senat cu nr. L406/2022 face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Președinte,

Senator Ion- Cristina **RUJAN**



Secretar,

Președinte,

Senator Marius **HUMELNICU**



Secretar,

Președinte,

Senator CSÁSZÁR Károly Zsolt



Secretar,

Senator Daniela **STEFĂNESCU**



Senator Dorina **BARCARI**



Senator Ionel **FLOROIU**



ANEXA la raportul comun

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/297/2022/ 4.03.2025

Comisia pentru administrație publică

Nr.XXX/201/2022/25.02.2025

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială

Nr. XXVII/137/2022/25.02.2025

AMENDAMENT RESPINS

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ

(L406/2022)

Nr. crt.	Text în vigoare conform OUG nr.57/2019	Amendament respins	Motivare autori amendament/ Observații
1.	Art. 210. Indemnizația pentru limită de vârstă pentru primar, viceprimar, președinte al consiliului județean și vicepreședinte al consiliului județean (1) Persoanele care începând cu anul 1992 au deținut calitatea de primar, viceprimar, președinte	3. Articolul 210 se abrogă. Autori amendamente: Senatori USR: Cynthia PĂUN, Violeta ALEXANDRU, Irineu DARĂU Deputați USR: Oana ȚOIU, Monica BERESCU, Alin STOICA	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi de către membrii Comisiei pentru administrație publică, Comisiei pentru muncă și ai Comisiei juridice</i> Eliminarea indemnizațiilor pentru limită de vârstă pentru primar, viceprimar, președinte al consiliului județean și vicepreședinte al consiliului județean (pensiile speciale

<p>sau vicepreședinte al consiliului județean și care îndeplinesc condițiile vârstei standard de pensionare, ale vârstei standard de pensionare reduse așa cum sunt prevăzute de legislația privind sistemul de pensii publice sau cele prevăzute de alte legi speciale au dreptul, la încetarea mandatului, la o indemnizație lunară pentru limită de vârstă.</p> <p>(2) Indemnizația pentru limită de vârstă reprezintă suma de bani acordată lunar persoanelor care au exercitat calitatea de primar, viceprimar, președinte sau vicepreședinte al consiliului județean.</p> <p>(3) Primarii, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene beneficiază de indemnizație pentru limită de vârstă de la data la care li se acordă drepturile de pensie pentru limită de vârstă, dar nu mai devreme de data încetării mandatului aflat în derulare.</p>		<p>ale aleșilor locali). Articol introdus în noul Cod Administrativ adoptat în 2019. Articolul urma să aibă prima aplicare din ianuarie 2020, iar de atunci, în fiecare decembrie, Guvernul a prorogată aplicarea acestui beneficiu an de an - 2020, 2021, 2022, 2023, 2024. OUG nr.156/2024 prorogă a 5-a oară aplicarea acestui articol, în mod evident acest text de lege este inaplicabil, normele de drept trebuie edictate în sensul în care să se aplice, și NU în sensul în care să păstrăm în lege un beneficiu care nu a fost niciodată aplicat, ci an de an a fost amânat.</p> <p>Păstrarea acestui articol în lege încalcă art. 6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative: (1) Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, (...)</p> <p>Indicăm de asemenea și art. 17 din aceeași lege:</p>
---	--	---

<p>(4) Cuantumul indemnizației pentru limită de vârstă se acordă în limita a 3 mandate, cu condiția ca persoanele prevăzute la alin. (1) să fi exercitat cel puțin un mandat complet de primar, viceprimar, președinte sau vicepreședinte al consiliului județean.</p> <p>(5) Cuantumul indemnizației pentru limită de vârstă se calculează ca produs al numărului lunilor de mandat cu 0,40% din indemnizația brută lunară aflată în plată.</p> <p>(6) În situația în care persoanele prevăzute la alin. (1) au exercitat mai mult de trei mandate diferite, acestea pot opta pentru oricare dintre aceste mandate pentru a fi luate în considerare la stabilirea indemnizației pentru limită de vârstă, în limita prevăzută la alin. (4).</p> <p>(7) În cazul exercitării unor mandate diferite în condițiile prevăzute la alin. (4), la calculul</p>		<p>Art. 17. În vederea asanării legislației active, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative se va urmări <u>abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine</u> sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată.</p> <p>Mai mult, și din perspectivă constituțională, atragem atenția cu privire la jurisprudența Curții Constituționale care a reținut, în practica sa obligatorie, faptul că prorogările succesive, <i>sine die</i> ale unei norme juridice încalcă principiul previzibilității normei substanțiale, cu consecința neconstituționalității normei de prorogare. (a se vedea Decizia CCR nr. 795/2020).</p>
---	--	---

<p>indemnizației lunare pentru limită de vârstă se vor avea în vedere indemnizațiile lunare brute aflate în plată, corespunzătoare pentru fiecare funcție.</p> <p>(8) În cazul exercitării unor mandate diferite, la calcularea indemnizației pentru limită de vârstă se va proceda după cum urmează:</p> <p>a) pentru fiecare tip de mandat exercitat se aplică modalitatea de calcul prevăzută la alin. (5);</p> <p>b) quantumul indemnizației pentru limită de vârstă la care au dreptul persoanele prevăzute la alin. (1) reprezintă suma valorilor obținute prin aplicarea prevederilor lit. a).</p> <p>(9) În cazul în care persona care beneficiază de indemnizația pentru limită de vârstă potrivit prevederilor alin. (1) începe exercitarea unui nou mandat, în condițiile legii, acordarea indemnizației se întrerupe,</p>		
---	--	--

<p>aceasta fiind reluată după încetarea mandatului, în cuantumul recalculat prin valorificarea perioadei de mandat exercitat, la cererea persoanei interesate, în condițiile prevăzute la alin. (4) și (5).</p> <p>(10) Indemnizația pentru limită de vârstă se cumulează cu orice tip de pensie stabilită în sistemul public de pensii sau în alt sistem de pensii neintegrat sistemului public.</p> <p>(11) Indemnizația pentru limită de vârstă este supusă impozitului pe venit și contribuției de asigurări sociale de sănătate.</p> <p>(12) Cuantumul indemnizației pentru limită de vârstă se suportă din bugetul de stat și este prevăzut pentru fiecare unitate/subdiviziune administrativ-teritorială prin anexă distinctă la legea anuală de aprobare a bugetului de stat.</p> <p>(13) Cererea pentru acordarea indemnizației pentru limită de</p>		
---	--	--

<p>vârsta se depune la unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială pe raza căreia și-a exercitat solicitantul mandatul. Situația centralizatoare pe fiecare unitate/subdiviziune administrativ-teritorială se transmite administrațiilor finanțelor publice județene, respectiv direcției generale regionale a municipiului București, după caz, care le centralizează pe județ, respectiv pe municipiul București și le transmite Ministerului Finanțelor Publice în vederea fundamentării anexei la legea bugetului de stat pe fiecare unitate/subdiviziune administrativ-teritorială.</p> <p>(14) Procedura și metodologia de aplicare a prevederilor prezentului articol se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>(15) De indemnizația pentru limită de vârstă prevăzută la alin. (1) nu beneficiază primarii, viceprimarii, președinții și</p>		
--	--	--

	<p>vicepreședinții consiliilor județene care au fost condamnați definitiv pentru comiterea, în calitate de primar, viceprimar, președinte și vicepreședinte de consilii județene, a unei infracțiuni de corupție.</p> <p>(16) Sumele rămase necheltuite la sfârșitul anului se restituie la bugetul de stat, în condițiile legii.</p>		
--	---	--	--